ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к Порядку принятия решений

о разработке муниципальных программ

Саткинского муниципального района

и муниципальных программ Саткинского городского поселения,

их формировании и реализации

Требования

к содержанию разделов муниципальной программы, подпрограммы

(за исключением ведомственных целевых программ)[[1]](#footnote-1)

1. Раздел 1 «Приоритеты и цели муниципальной политики, включая характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы (подпрограммы)» должен содержать:

приоритеты муниципальной политики, определенные в Стратегическом плане;

анализ текущего состояния сферы реализации муниципальной программы (подпрограммы), включая характеристику итогов реализации муниципальной политики в этой сфере в динамике предыдущих трех лет, потенциала развития анализируемой сферы и существующих ограничений (проблем);

основные показатели уровня развития сферы реализации муниципальной программы (подпрограммы);

прогноз развития сферы реализации муниципальной программы (подпрограммы) и планируемые показатели социально-экономического развития Саткинского муниципального района (Саткинского городского поселения) по итогам реализации муниципальной программы.

Если в рамках муниципальной программы (подпрограммы) осуществляется оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в данном разделе рекомендуется дополнительно описать участие муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги (выполняющих работы) в соответствующей сфере. Также указывается перечень оказываемых в рамках муниципальной программы (подпрограммы) муниципальных услуг (выполняемых работ) муниципальными учреждениями в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и (или) региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ.

2. Раздел 2 «Основная цель и задачи муниципальной программы (подпрограммы)».

Цель муниципальной программы (подпрограммы) должна определять конечные результаты реализации муниципальной программы (подпрограммы) и соответствовать приоритетам, целям и задачам, установленным в Стратегическом плане.

Цель следует формулировать исходя из следующих критериев:

специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации муниципальной программы (подпрограммы));

конкретность (не допускаются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование);

измеримость (достижение цели можно проверить);

достижимость (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы (подпрограммы));

релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы (подпрограммы)).

В рамках муниципальной программы рекомендуется формулировать одну цель.

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Достижение цели обеспечивается за счет решения задач муниципальной программы (подпрограммы). Решение задач муниципальной программы (подпрограммы) должно обеспечиваться результатами реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций в рамках достижения цели реализации муниципальной программы (подпрограммы).

Сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели и охватывать все направления реализации муниципальной программы (подпрограммы).

Не рекомендуется формулировать более 2 задач для достижения цели муниципальной программы, не имеющей в составе подпрограмм, и не более 6 задач – для муниципальных программ, включающих в состав подпрограммы.

Не допускается дублирование (идентичные формулировки) цели и задач муниципальной программы.

В случае формирования в структуре муниципальной программы подпрограмм как комплекса взаимоувязанных по срокам и ресурсам мероприятий и инструментов рекомендуется применять следующий подход к целеполаганию: решение задачи программы является целью подпрограммы, решение задачи подпрограммы осуществляется посредством реализации конкретного мероприятия (основного мероприятия). При этом реализация конкретной задачи муниципальной программы осуществляется в рамках соответствующей подпрограммы.

Набор мероприятий (основных мероприятий) должен быть необходимым и достаточным для достижения цели и решения задач подпрограммы с учетом реализации мер муниципального и правового регулирования, предусмотренных в рамках подпрограммы.

Требования к формированию цели и задач подпрограммы аналогичны требованиям к цели и задачам муниципальной программы.

3. Раздел 3 «Сроки и этапы реализации муниципальной программы (подпрограммы)».

В данном разделе устанавливается общий срок реализации муниципальной программы (подпрограммы).

Срок реализации муниципальной программы (подпрограммы) определяется исходя из необходимости достижения цели и решения задач муниципальной программы (подпрограммы).

Срок реализации подпрограммы не может превышать срок реализации муниципальной программы.

Этапы реализации муниципальной программы определяются исходя из приоритета последовательной реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

4. Раздел 4 «Система мероприятий муниципальной программы (подпрограммы)» должен содержать перечень мероприятий, которые предлагается реализовать для решения задач муниципальной программы (подпрограммы) и достижения поставленной цели с указанием сроков их реализации, ответственного исполнителя и соисполнителей в разрезе подпрограмм и направлений отдельных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

Раздел 4 муниципальной программы (подпрограммы) должен содержать информацию о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах (с указанием статей расходов и источников финансирования) и сроках их реализации. Программные мероприятия должны быть увязаны по срокам и ресурсам, а также с целью и задачами муниципальной программы (подпрограммы).

Если в рамках муниципальной программы (подпрограммы) осуществляется оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в основных мероприятиях должны быть отражены мероприятия по оказанию муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнению работ), финансирование которых осуществляется путем предоставления субсидий на выполнение муниципального задания.

Также программные мероприятия должны предусматривать комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.

В составе мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) отражаются как мероприятия, требующие финансирования, так и мероприятия нефинансового характера, реализуемые для достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы).

5. Раздел 5 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы (подпрограммы)» должен включать в себя обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации муниципальной программы (подпрограммы), а также сроков, объемов и источников финансирования.

Кроме того, в разделе 5 должно содержаться обоснование возможности привлечения (помимо средств бюджета Саткинского муниципального района (бюджета Саткинского городского поселения)) внебюджетных средств и средств федерального и областного бюджетов для реализации программных мероприятий и описание механизмов привлечения этих средств.

В описании механизмов привлечения средств отражаются нормативные правовые акты, государственные программы Российской Федерации, государственные программы Челябинской области, федеральные целевые программы, федеральная адресная инвестиционная программа, договоры (соглашения) либо другие документы, которые определяют объемы, направления и условия использования указанных средств в рамках реализации муниципальной программы (подпрограммы).

Информация о финансовом обеспечении реализации муниципальной программы (подпрограммы) заполняется с соблюдением требований, указанных в таблице.

Таблица – Информация о финансовом обеспечении

|  |  |
| --- | --- |
| Источники финансирования | Обоснование |
| Федеральный бюджет | например, в соответствии с государственными программами Российской Федерации. В случае отсутствия обоснования объемы финансового обеспечения не отражаются. |
| Областной бюджет | например, в соответствии с государственными программами Челябинской области. В случае отсутствия обоснования объемы финансового обеспечения не отражаются. |
| Бюджет Саткинского муниципального района (бюджет Саткинского городского поселения) | например, решение Собрания депутатов Саткинского муниципального района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (решение Совета депутатов Саткинского городского поселения о бюджете Саткинского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период). |
| Иные межбюджетные трансферты из бюджетов поселений в рамках переданных полномочий | например, в соответствии с соглашением о передаче полномочий, решением о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период, муниципальной программой поселения. |
| Внебюджетные источники | например, в соответствии с договорами, планами финансово-хозяйственной деятельности либо иными документами. |

6. Раздел 6 «Организация управления и механизм выполнения мероприятий муниципальной программы (подпрограммы)» должен содержать описание процедуры реализации муниципальной программы (подпрограммы) и методы контроля за ее выполнением, включая сроки предоставления отчетов о ходе реализации программы.

Если муниципальной программой предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, то в данный раздел подлежат включению условия предоставления указанных межбюджетных трансфертов.

7. Раздел 7 «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы (подпрограммы)» должен содержать:

1. описание социальных, экономических и экологических последствий, которые могут возникнуть при реализации программы;
2. планируемые значения по индикативным показателям в разбивке по годам. Каждый показатель необходимо прикрепить к соответствующим цели и задаче муниципальной программы (подпрограммы). По каждому индикативному показателю необходимо представить методику расчета и его краткую характеристику;
3. общую оценку вклада программы в экономическое развитие.

Количество целевых показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения цели и решения задач муниципальной программы (подпрограммы).

Показатели (индикаторы) приводятся по муниципальной программе и каждой подпрограмме муниципальной программы (при их наличии).

Систему показателей (индикаторов) следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы (подпрограммы – при наличии) был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение. Но для обеспечения адекватности последующей оценки результативности и эффективности реализации муниципальной программы рекомендуется использовать не более 5 показателей (индикаторов), характеризующих достижение одной цели муниципальной программы (не имеющей в составе подпрограмм), цели подпрограммы (т.е. задачи муниципальной программы).

При выборе состава показателей (индикаторов) предпочтения отдаются показателям (индикаторам), характеризующим решение наиболее актуальных проблем в сфере реализации муниципальной программы.

Используемые целевые показатели (индикаторы) должны соответствовать следующим требованиям:

адекватность (целевой показатель (индикатор) должен очевидным образом характеризовать прогресс и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи муниципальной программы (подпрограмм), при этом из формулировки целевого показателя (индикатора) должна быть очевидна желаемая тенденция изменения значений целевого показателя (индикатора), отражающая достижение соответствующей цели (решение задачи);

точность (погрешность) измерения не должна приводить к искаженному представлению о результатах реализации муниципальной программы (подпрограммы);

объективность (не допускается использование целевых показателей (индикаторов), улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел);

однозначность (определение целевого показателя (индикатора) должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, для чего следует избегать излишне сложных, не имеющих четкого, общепринятого определения и единиц измерения целевых показателей (индикаторов));

экономичность (получение отчетных данных должно проводиться с минимально возможными затратами, применяемые целевые показатели (индикаторы) должны в максимальной степени основываться на уже существующих процедурах сбора информации);

достоверность (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации муниципальной программы (подпрограммы));

сопоставимость (выбор показателей следует осуществлять исходя из необходимости непрерывного накопления данных и обеспечения их сопоставимости за отчетные периоды и с показателями, используемыми для оценки прогресса в реализации сходных (смежных) программ);

своевременность и регулярность (отчетные данные должны поступать со строго определенной периодичностью и с незначительным временным лагом между моментом сбора информации и сроком ее использования).

При формулировке показателей (индикаторов) важно по возможности использовать относительные, а не абсолютные показатели, т.к. абсолютные показатели не дают представления о реальном изменении ситуации, например: вместо формулировки «Численность населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры» необходимо отражать – «Доля населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры, от общей численности населения Саткинского муниципального района».

В число используемых показателей (индикаторов) целесообразно включать:

а) показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, определенные правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области, Саткинского муниципального района (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607») в случае, если цель и задачи муниципальной программы характеризуются установленными показателями;

б) показатели (индикаторы) государственных программ Российской Федерации, государственных программ Челябинской области, реализуемых в соответствующей сфере деятельности, если они установлены в разрезе муниципальных образований;

в) сводные показатели муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

г) индикаторы выполнения мер задач Стратегического плана;

д) показатели прогноза социально-экономического развития Саткинского муниципального района (Саткинского городского поселения).

Кроме этого в перечень целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (подпрограммы) в обязательном порядке подлежат включению целевые показатели (индикаторы), предусмотренные соглашениями с органами исполнительной власти Челябинской области о предоставлении субсидий (при их наличии).

По каждому индикативному показателю в данном разделе программы необходимо указать документы из вышеуказанных, в которых данные индикативные показатели отражены.

Сводную информацию по индикативным показателям оформлять согласно приложению к настоящим Требованиям.

8. Раздел 8 «Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы (подпрограммы)» должен содержать расчет затрат на каждое мероприятие муниципальной программы в разрезе подпрограмм.

9. Раздел 9 «Методика оценки эффективности муниципальной программы (подпрограммы)» методику расчета значений целевых индикаторов и показателей, а также источник получения информации о данных показателях.

Показатели (индикаторы) муниципальной программы (подпрограммы) должны рассчитываться по одной из методик:

на основе данных федерального статистического наблюдения;

по методикам, принятым международными организациями;

по методикам, утвержденным федеральными органами исполнительной власти;

по методикам, утвержденным органами исполнительной власти Челябинской области;

по методикам, утвержденным органами местного самоуправления Саткинского муниципального района.

При использовании показателей стратегических документов Российской Федерации, Челябинской области и Саткинского муниципального района необходимо обеспечить единство методики расчета данных показателей.

1. К содержанию ведомственных целевых программ, включенных в муниципальную программу как подпрограммы, предъявляются требования в соответствии с действующим Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ. [↑](#footnote-ref-1)